

支持甘肃发展是维护全国发展稳定大局的需要

——国办29号文件解读之一

开栏的话:

国务院办公厅印发的《关于进一步支持甘肃经济社会发展的若干意见》，是国家第一次专门就甘肃的发展出台的重要文件。《意见》确定了我省的战略地位和重点发展战略，明确了新形势下我省发展的目标、任务和要求，提出了支持发展的重大项目和政策措施，是指导当前和未来我省发展的行动纲领。为了深刻领会文件精神，准确把握新时期加快我省经济社会发展的重大意义、指导思想、基本原则、战略定位、发展目标、工作重点和政策措施，真正把思想和行动统一到国家的战略决策和部署要求上来，本报从今日起推出专栏，对《意见》进行重点解读。

沈言实

国务院办公厅印发《关于进一步支持甘肃经济社会发展的若干意见》以下简称《意见》，充分体现了党中央、国务院对甘肃发展的高度重视，对甘肃各族人民的深切关怀和巨大支持，是指导甘肃当前和今后一个时期经济社会发展的纲领性文件。文件全面系统阐述了支持甘肃加快发展的重要性，这既是出台专门支持甘肃经济社会发展的政策文件的客观依据，也是甘肃加快发展的重大意义所在。主要体现在四个方面：

一是具有不可替代的战略地位。甘肃位于西北地区的中心地带，东西狭长的特殊地形特点，使甘肃在中原与西北西南乃至中亚、西亚地区的联系中发挥着不可替代的重要战略通道作用。历史上甘肃就是

中外经济文化交流的重要通道，闻名中外的古丝绸之路在甘肃境内绵延1600多公里，是古代中西文化交流融汇的必经之路。目前，甘肃已成为我国西北地区重要的铁路、公路枢纽和西气（油）东输的咽喉要道，陇海、兰新、包兰、兰青等铁路干线和312、212、109、310等10条国道主干线在省内纵横交错，兰西乌、京呼银兰、兰西拉、兰成等4条国家主干光缆在此交汇，国家4条输油管道和5条输气管道主干线通过甘肃境内，构成了联系全国并通向中亚、西亚的交通枢纽、邮电通信枢纽和能源运输大通道，支持甘肃加快发展，有利于发挥区位优势，增强区域经济发展带动辐射力。同时，甘肃又是多民族交汇融合地区，周边与新疆、青海、宁夏、内蒙古等省区接壤，是中原地区连接民族地区的桥梁和纽带，甘肃经济社会的加快发展，对促进西北地区民族团结、繁

荣发展和边疆稳固，具有极其重要的作用。加快甘肃发展，不仅具有重要的经济意义，而且也是维护大局稳定、保障国家安全的需要。

二是西北地区乃至全国生态安全的重要屏障。甘肃地处黄土高原、内蒙古高原和青藏高原的交汇处，是我国重要的高原生态屏障和黄河、长江重要水源涵养区和补给区。河西走廊内陆河流域紧靠巴丹吉林、腾格里、库姆塔格三大沙漠，风沙线长达1640公里，有风沙口840多处，黑河、疏勒河、石羊河三大内陆河是维系河西走廊绿洲及其下游地区的生命之河，生态地位极其重要。但同时，甘肃也是生态环境极度脆弱区，境内大部分地区气候干燥，降水稀少，荒漠化土地比重较大，植被稀疏，自然灾害频繁。全省森林覆盖率为13.42%，土壤侵蚀总面积38.6万平方公里，占国土总面积的91%，水土流失严重，每年输入黄河泥沙5.5亿吨，占黄河和长江流域输沙总量的1/3和1/10。可以说，甘肃生态环境保护与建设，直接关系到西北甚至全国的生态安全。甘肃的可持续发展，直接关系到全国科学发展的大局。加大对甘肃经济社会发展的支持力度，积极构建生态屏障，对遏制生态环境恶化、促进可持续发展具有重大意义。

三是实现全国区域协调发展的必然选择。改革开放以来，我国经济持续高速发展，取得举世瞩目的成就。但同时，区域发展差距扩大，成为区域协调发展面临的

重大问题。特别是广大西部地区经济社会发展相对落后，是我国全面建设小康社会的重点和难点地区。甘肃深处内陆，对外开放区位优势差，自然条件恶劣，生态环境严酷，经济社会发展的困难和矛盾十分突出，整体发展水平相对落后，经济总量小、人均水平低、贫困面比重大，与全国发展水平存在着较大差距，主要经济社会发展指标处于全国后位，而且这些差距呈现出不断扩大的趋势。特别是城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入相对较低，贫困人口大量存在，是全国贫困人口最集中的地区之一。加快发展，不仅是全省各族人民的迫切愿望，而且直接关系到我国全面建设小康社会宏伟目标的如期顺利实现。这就需要国家进一步加大支持力度，促进甘肃加快全面建设小康社会进程。所以，支持甘肃经济社会加快发展，事关我国现代化建设全局，对于全面建设小康社会具有重大意义。

四是发挥比较优势加快发展的必然要求。甘肃是一个优势和劣势都相对突出的省份，虽然影响经济社会发展的制约因素较多，但是，在地理区位、能源资源、产业基础和文化旅游等方面具有很大的发展潜力和比较优势，特别是风能、太阳能等新能源发展具有得天独厚的条件，尤其是经过新中国成立60多年特别是实施西部大开发战略10年来的艰苦努力，甘肃经济实力得到较大提升，基础设施“瓶颈”逐步缓解，特色产业不断壮大，经济社

会发展条件和基础不断巩固，总体上进入了工业化、城镇化加快发展的新时期，已经站在一个新的历史起点上。只要在党中央、国务院的有力支持下，扬长避短，发挥优势，抓住机遇，乘势而上，就一定能够实现经济社会发展的新跨越。

因此，正如《意见》中指出的，支持甘肃经济社会发展事关实施西部大开发战略全局，是构建西北地区生态屏障、促进可持续发展的客观需要；是维护大局稳定、保障国家安全的战略举措；是缩小区域发展差距、实现全面建设小康社会目标的必然要求。

《意见》从甘肃发展的实际出发，提出支持甘肃加快发展的指导思想，进一步明确了甘肃加快发展的总体思路和战略重点，提出着力加快基础设施建设步伐，逐步消除“瓶颈”制约；着力加强生态建设和环境保护，构建资源节约型和环境友好型社会；着力改善和保障民生，提高基本公共服务水平；着力发展壮大特色产业，增强自我发展能力；着力深化改革和扩大开放，增强发展的动力和活力，为我们当前和今后发展指明了方向。这“五个着力”，立足于甘肃经济总量小、人均收入水平低，基础设施欠账多，社会事业发展严重滞后的省情实际，针

对甘肃仍处在一个夯实基础、艰难爬坡的发展阶段性特征，明确了甘肃加快发展必须从基础设施建设、生态环境保护、民生改善、特色产业培育、体制机制创新等方面入手，不断优化发展环境，做大做强特色优势产业，提升经济实力，提高人民生活水平。这既是我们加快发展的切入点，也是我们加快发展的战略重点。《意见》提出努力建设工业强省、文化大省和生态文明省，以新思路、新举措走出一条符合自身实际、具有甘肃特色的跨越式发展道路，推动经济社会又好又快发展。其中“工业强省、文化大省和生态文明省”针对我省工业化水平与工业基础不相符、文化旅游产业发展水平与资源富集度不相符、生态环境保护水平与生态地位不相符的问题，深刻把握发展现状和趋势，提出了甘肃加快发展的总体奋斗目标，为甘肃创新发展模式，推动又好又快发展提出了更高的要求。我们必须按照这一指导思想，进一步创新工作思路，强化各项措施，抓好工作落实，促进甘肃加快发展。

我们坚信，在党中央、国务院的大力支持和省委、省政府的坚强领导下，经过全省各族人民的共同努力、团结奋斗，甘肃经济社会发展一定能够迈上新的台阶。

国务院支持甘肃经济社会发展若干意见解读

资源税改革：一座崭新的“桥”

李天伦

6月1日起，新疆在全国率先试点资源税改革，将原油、天然气资源税由从量计征改为从价计征。据统计，通过资源税改革，新疆地方财政每年至少可以增收上百亿元。可以想见，未来新疆的发展将因为资源税改革而迎来更加明媚的春天。

国家在新疆试点的资源税改革，具有非同寻常的意义。经济上，它能发挥资源优势，增加财政收入，促进经济发展，平衡东西部差距。政治上，税改直接带来民生的改善，有利于边疆的和谐稳定。从这个意义上说，资源税改革是一座崭新的“桥”，它可以把资源优势转化为经济优势，进而改善民生，维护稳定。

新疆资源税改革为资源型地区加速发展打开了想象的空间。不可否认，在一些地方确实存在这么一种现象：地下资源丰富，地上百姓受穷，被称为“富饶的贫困”。最早的时候，是资源没有开发，百姓坐在金山上讨饭吃。后来，资源开发了，但与资源开发带来的经济效益相比，百姓得到的实惠十分有限。许多时候，老百姓非但没有收益，反而面临着资源开发带来的生态环境问题。等到资源枯竭，还极有可能造成新的贫困，带来新的矛盾。

然而，通过资源税改革，通过利益分配上的调整，则可以呈现一个多赢的

局面。对于当地百姓，资源税改革可以最大限度地让他们受惠于资源，等于是打开了他们与资源之间的“直通车”。对于当地政府，地方财力的增加，经济优势逐步显现，他们有更多的底气、财力去发展社会公益事业。对于开发资源的企业，特别是央企来说，资源税改革会让他们的利润有所减少，但是，这恰恰是他们履行企业社会责任的最佳平台。另外，资源税改革的目的在于保护、节约资源，从长远来看，这符合“发展与保护并重”的要求，可以促进环境保护和可持续发展。

前不久，笔者采访庆阳市，深切地感受到像庆阳这样的地方也急需类似的“桥”。庆阳是我国著名、甘肃唯一的革命老区，也是煤炭、石油资源丰富的地区。今后，唯一可以接替大庆的可能就是庆阳，就是长庆油田，这是庆阳的资源优势。据此，庆阳市主要经济指标在全省位次显著提升，经济总量从全省第五跃升到第三。但是，在庆阳的一些地方，特别是偏远山区，现在还很穷，迫切需要架起一座“桥”，使当地资源开采能够促进老百姓致富，资源税改革可能是一个重要的方面。

不仅如此，资源税改革还能促进地企关系走向新的、更紧密的和谐。在市场经济条件下，最牢固的地企关系以经济利益为基础。这方面，资源税改革无疑也是建立地企利益共同体重要纽带，可以为创建和谐地企关系奠定良好的经济基础。有了这种密不可分的经济利益关系，再加上血脉相连的感情关系，地企关系乃至整个社会将更加和谐。

经济时评



5月30日，大批渔船停靠在浙江舟山沈家门渔港，准备休渔。6月1日12时至9月16日12时，我国东海海域将进入伏季休渔期。新华社发

甘肃省人民医院招聘护士启事

因工作需要，现面向社会招收一批护理人员，具体要求如下：

- 一、具有教育主管部门认可的护理专业大专及以上学历。
 - 二、具有护士执业证书或已通过护士执业考试的优先。
 - 三、身体健康，五官端正，热爱护理工作。
- 联系人：护理部 龚雪 8281070
人事科 杜娟 8281887
甘肃省人民医院
二〇一〇年六月一日
- 报名截止时间：2010年6月15日，6月17日—18日考核面试。

欢迎广大应届护理专业毕业生积极踊跃报名，报名时携带本人身份证及复印件。

国家发展改革委调整成品油和天然气价格

据新华社北京5月31日电（记者江国成 刘 铮）国家发展和改革委员会31日宣布，自6月1日零时起将汽、柴油价格每吨分别降低230元和220元（折合每升0.2元左右），国产陆上天然气出厂基准价格每立方米提高0.23元，并进一步改进天然气价格管理，完善相关价格政策。

发展改革委价格司司长曹长庆说，根据近期国际市场油价变化，综合考虑当前国内外经济形势、国内成品油市场供求情况，按照现行成品油价格形成机制，决定及时、足额降低成品油价格。

曹长庆说，价格司在长期监测国际油价走势的基础上，预测到31日是我国按照现行成品油价格形成机制调整成品油价的时间窗口，提前做好相关准备，确保在最早的时间下调成品油价。

他说，目前国内天然气价格明显偏低，与其他可替代能源比价不合理。各地纷纷进行油改气，争上以天然气为原料和燃料的高耗能项目，导致资源供应紧张。为促进资源节约，理顺天然气与其他可替代能源的比价关系，引导天然气资源合理配置，改善市场供应，国家决定适当提高国产陆上天然气出厂基准价格。

发展改革委还要求各地结合当地实际情况，合理安排天然气销售价格。对于居民用气价格调整，要按照规定程序进行听证；统筹安排对困难群体的各项补助，确保低收入群体不因民用天然气销售价格调整而降低生活水平。车用天然气价格调整后，各地要妥善处理气价调整对出租车运营成本增支的影响。已经建立出租车运价与燃料价格联动机制的地方，可适当疏导出租车运价；没有建立联动机制的地方，可以采取发放临时补贴等措施，缓解气价提高对出租车行业的影响。

按照国家规定，天然气销售价格决定权归地方政府；各地调整民用天然气价格必须召开价格调整听证会。

相关链接

天然气告别价格“双轨制”

这次国家在适当调整国产陆上天然气出厂基准价格的同时，进一步完善了天然气价格管理政策，取消价格“双轨制”，进一步扩大价格浮动幅度。

上世纪80年代，为筹集天然气勘探开发资金，调动企业生产积极性，国家对天然气实行计划内、外两种价格，允许计划外气量高价销售，即实行价格“双轨制”。

价格“双轨制”在特定的历史时期对扶持天然气工业发展、培育天然气市场、扶持化肥等涉农产品曾经起到积极作用，但缺点是不能体现公平负担的原则，也增加了政府监管的难度。

曹长庆说，早在2005年国家即决定取消价格“双轨制”，但鉴于当时计划内、外气价差较大，一举取消存在困难，决定采取分步实施的办法：在当年推出天然气价格改革方案时，将计划内气量和部分计划外气量统一归并为一档气，其余为二档气，实行不同的价格。归并后一档气量占全部气量的85%以上。

这次国家决定对仍然存在一、二档气价的大港、辽河、中原三个油气田价格进行并轨，彻底取消价格“双轨制”。他认为，这样做可以进一步简化价格管理，使用户负担合理公平。

目前国产陆上一档天然气出厂基准价格允许的浮动幅度为上下10%，二档气允许上浮10%，下浮不限。这次将并轨后的出厂基准价格允许的浮动幅度统一确定为上浮10%、下浮不限，即允许供需双方在不超过出厂基准价格上浮10%的前提下，协商确定具体价格，赋予供需双方更大的定价自主权。

进一步扩大价格浮动幅度，不仅可以更好地发挥市场配置资源的作用，而且在能源市场供应比较宽松的情况下，天然气供应企业可以更多地让利于消费者。

（据新华社北京5月31日电）

长安福特马自达汽车公司决定

召回09款福克斯轿车

新华社北京5月31日电（记者张 毅 朱立毅）质检总局31日通报称，长安福特马自达汽车公司日前决定，自5月31日开始，召回2008年8月18日至2010年5月28日生产的09款福克斯轿车，召回涉及车辆236643辆。

本次召回的原因是由于受到电子节气门体积碳的影响，09款福克斯发动机的标定软件可能会导致发动机在特定的

低速低负荷下熄火。长安福特马自达汽车开发了升级的发动机标定软件，并将为相关用户免费进行升级。虽然只有少数福克斯出现此现象，长安福特马自达汽车公司仍将安排专职的客服专员为出现问题的福克斯车主服务。

长安福特马自达汽车公司将通过长安福特的授权经销商向受影响的09款福克斯车主发出通知。受影响的车主如

有疑问，可以直接拨打长安福特马自达汽车的09款福克斯召回服务专线：800-807-6999。此服务专线每周七天、每天24小时工作。

此外，用户也可以登录质检总局网站，质检总局缺陷产品管理中心网站及中国汽车召回网，或拨打国家质检总局缺陷产品管理中心热线电话010-59799616、65537365，了解详细信息。

央行银监会联合发文支持节能减排淘汰落后产能

据新华社北京5月31日电 记者姚均芳 王 宇）央行和银监会日前联合发文，要求从严把好支持节能减排和淘汰落后产能信贷关，对产能过剩、落后产能以及节能减排控制行业，要合理上收授信权限。

央行和银监会28日下发了《关于进一步做好支持节能减排和淘汰落后产能金融服务工作的意见》。《意见》指出，要把金融支持节能减排和淘汰落后产能工作摆在更加突出的位置，把支持节能减排和淘汰落后产能作为加强银行信贷管理的重要参照依据。各银行业金融机构要抓紧对辖区内节能减排和淘汰落后产能项目信贷和融资情况进行一次全面、深入的摸底排查。要加强政府相关部门之间的信息沟通和政策协调合作，对失信者实施黑名单制度，惩戒失信行为。

11个部门联合发文加快发展我国再制造产业

据新华社北京5月31日电 记者江国成）国家发展和改革委员会等11部门31日联合发文宣布，我国将以汽车发动机、变速箱、发电机等零部件再制造为重点，把汽车零部件再制造试点范围扩大到传动轴、机油泵、水泵等部件；同时，推动工程机械、机床等再制造，大型废旧轮胎翻新。

根据发展改革委、科技部、工业和信息化部、公安部、财政部、环保部、商务部等11部门联合发布的文件，到去年底，我国汽车零部件再制造试点点范围扩大到传动轴、机油泵、水泵等部件；同时，推动工程机械、机床等再制造，大型废旧轮胎翻新。

根据发展改革委、科技部、工业和信息化部、公安部、财政部、环保部、商务部等11部门联合发布的文件，到去年底，我国汽车零部件再制造试点点范围扩大到传动轴、机油泵、水泵等部件；同时，推动工程机械、机床等再制造，大型废旧轮胎翻新。

天津医保结算实时监控

近百名违规者被暂停刷卡

据新华社天津5月31日电 记者邹 兰）天津医疗保险结算实时监控信息系统5月初投入使用，天津市社会保险基金管理中心已发现多起违规骗保行为。截至目前，已暂停近百名参保人员医保卡刷卡结算资格。

据介绍，医保结算实时监控信息系统依靠天津市医疗保险刷卡结算信息网络，对天津市所有参保患者刷卡结算的每笔医疗保险费用实行“无盲区”实时在线监控，监控内容包括天津市所有定点医院、药店，参保人员在门诊、门诊特殊病的所有医疗行为。

除了实时监控，天津市社保经办机构还将与公安司法部门联手打击违规骗保行为，情节严重的违规骗保人员及违规骗保机构负责人，将被进一步追究法律责任。