

# 转变经济发展方式的七个着力点

刘伯霞

经济发展方式通常指经济发展的理念、模式、途径和方法。当前我国经济发展中出现的矛盾和问题,大多与经济发展方式密切相关。转变经济发展方式,就是把粗放型经济增长转变

发展方式的重要内容。要切实把握推进经济发展方式转变和经济结构调整放在突出位置。经济结构不合理,既是导致经济增长方式粗放,也是影响经济发展质量和效益的根本原因之所在。当前调结构除了从出口驱动型向消费主导型外,要着重调产业结构。工业化国家的产业结构演变途径通常都经历从劳动密集型到资本和资源密集型,再到技术与知识密集的发展阶段。当今中国已进入工业化中期阶段,即重工业化阶段。按照走新型工业化道路的要求,必须坚持以市场为导向,形成以高新技术产业为先导、基础产业和制造业为支撑、服务业全面发展的产业格局。

三、转变经济发展方式,必须节约资源、保护环境,大力发展循环经济

我国单位产出的能耗和资源消耗明显高于国际先进水平,这固然是我国目前进入工业化中期阶段即重工业化阶段相关,与服务业特别是现代服务业发展滞后相关,同时也是我国技术装备、制造工艺和管理水平落后的表现。节约能源资源,保护生态环境,是转变经济发展方式的重要突破口,也是一项长期而艰巨的任务。这就要由低碳经济破题,正确处理经济发展与节能、降耗、减排、增效和保护环境的关系,充分发挥政府主导作用,强化企业主导责任,倡导社会全面参与。除重点抓好工业尤其是高耗能行业降耗外,还要着力抓好建筑业、交通运输业的节能降耗。城市建设要注重建筑节能。以“减量化、再使用、可循环”为原则,发展循环经济,坚持把形成资源节约型增长方式和消费方式作为经

济增长的核心,促使经济增长由主要依靠增加资源消耗量,向主要依靠提高资源利用率转变,由能源和自然资源的粗放使用,向发展循环经济转变。

四、转变经济发展方式,必须立足深化改革与完善社会主义市场经济体制相协调

转变经济发展方式,必须遵循市场经济规律和运行机制,提供有利于促进经济社会全面、协调、可持续发展的体制机制保障。而完善社会主义市场经济体制,必须坚持和完善公有制为主体,多种所有制经济共同发展的基本经济制度,这就必须毫不动摇地巩固和发展公有制经济,发挥国有经济的主导作用,增强国有经济对国民经济发展的控制力;同时要毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济的发展。要继续深化企业、财税、金融等改革为重点,全面推进经济、政治、文化和社会各领域的改革,深化改革体制,转换机制,扩大开放为动力,不断增强增长的活力,充分发挥市场经济机制对转变经济发展方式的引导作用,发挥市场配置资源的基础性作用。

五、转变经济发展方式,必须坚持城乡和区域协调发展

充分发掘区域比较优势,实现区域发展战略,逐步缩小区域发展差距,是转变经济发展方式的重要内容。目前,农村发展相对滞后于城市,中西部地区发展相对滞后于东部沿海地区。因此,在推进工业化、信息化和城镇化进程中,要建设好社会主义新农村,在鼓励东部地区率先现代化的同时要大力促进东北地区等老工业基地振兴、西部地区大开发和

中部地区崛起。

六、转变经济发展方式,必须增强科技自主创新能力,提升产业技术水平

推动科技进步,增强自主创新能力,是转变经济发展方式的强力支撑。要以市场需求为导向,坚持以企业为主体、产学研用相结合,增强原始创新能力,提高企业集成创新、联合创新和引进消化吸收再创新能力,使企业拥有更多的专利技术、自主知识产权的核心技术和知名品牌,这是推进产业结构优化升级和提高经济发展质量和效益的关键。要坚持把增强科技自主创新能力作为科学技术发展的战略基点和推进调整产业结构和转变经济发展方式的中心环节,使经济增长由主要依靠物质要素投入向主要依靠科技自主创新和科技进步转变;要大力开发对经济社会发展具有带动作用的高新技术,开发具有自主知识产权的核心技术和关键技术,努力提高原始创新能力、集成创新能力和引进技术消化吸收再创新能力;要努力掌握和拥有装备制造业和信息技术密切结合的自主知识产权。

七、转变经济发展方式,必须增强人力资源能力建设

劳动者、专门人才和拔尖人才的知识技能水平和掌握当今世界科技前沿技术,在很大程度上决定着产业发展水平和效益。要努力壮大人才队伍,提高数以亿计的劳动者的整体素质,培养数以千万计的专门人才和数以千计的拔尖创新人才,使我国从人口大国转变为人力资源强国。要优化人才培养结构,改革用人单位,完善用人机制,充分发挥各类人才的作用。要形成科学家、技术专家、能工巧匠并行的合理人才梯次,既要有爱因斯坦,也要有爱迪生,还要有瓦特。为此,要改变目前中国的教育及人才培养结构,着力培养大师级的科学家,下大力气激励有创意的发明家,还要特别重视实用型人才培养。(作者系甘肃社科院副研究员)

马光明

《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》是规范党员领导干部从政行为的党内法规,对于保证党员领导干部廉洁从政、促进领导干部廉洁自律,进一步提高管党治党水平,深入推进反腐倡廉建设具有重要意义。作为领导干部,一定要站在讲党性、讲政治、讲大局、讲纪律的高度,不断加强道德修养,夯实勤政廉政的人格基础和思想基础,做践行《廉政准则》的表率。具体讲就是要做到“五个统一”。

一是内省与外行相统一。内省是指用一定的党性要求、道德标准对照和反思自己的思想和行为;外行是通过一定的社会实践来体现和提高自身道德修养的活动。内省与外行作为领导干部道德修养的两个环节,是相互依存、缺一不可的。内省要求领导干部要结合工作实际,对照《廉政准则》,经常检查自己从政行为中是否有不廉洁、不公正的行为或苗头,切实让《廉政准则》行得通、管得住、用得对,促进廉洁从政。外行要求领导干部要把贯彻《廉政准则》作为加强廉洁自律、促进经济社会发展的重要抓手,自觉把《廉政准则》的精神实质和具体要求全面落实到权力运行的各个环节。

二是自律与他律相统一。自律是指依靠已有的道德信念所进行的自我约束;他律是依靠外在力量进行的强制性约束。自律和他律相结合,是践行《廉政准则》的基本要求。自律要求领导干部要自觉把《廉政准则》的各项要求贯穿于自己工作、生活的各个层面,通过不断加强理论学习、提高党性修养,从严格要求自己,来强化对自身从政行为的约束,做到自重、自省、自警、自励。他律要求领导干部要把接受监督当成一种精神境界和自我需求,自觉接受上级党组织监督、班子内部监督、群众监督、舆论监督和社会监督,使权力运行置于全方位的有效监督之下。严格执行领导干部重大事项报告制度,切实抓好本地区、本部门、本系统党员领导干部贯彻落实《廉政准则》工作,把《廉政准则》执行情况,作为领导班子领导干部党风廉政建设责任制考核的重要内容。

三是大节与小节相统一。大节是指领导干部的政治方向、政治立场、政治观点、政治纪律、政治鉴别力、政治敏锐性等;小节是指领导干部为人处世的方式方法、个人修养。大节与小节的关系是辩证的,大节对小节起着决定性影响,小节通过小节来反映。大节要求领导干部要具备始终与中央和上级保持一致的自觉性,贯彻党和国家路线、方针、政策的坚定性,思考问题着眼党的事业,开展工作牢记党的宗旨,解决矛盾坚持党的原则,把讲政治的要求落实到推动经济社会发展的各个方面。小节要求领导干部要以党纪国法规范自己的生活情趣,在平时生活中要时刻约束自己,做到生活正派、情趣健康,讲操守,重品行,注重培养健康的生活情趣,保持高尚的精神追求。

四是慎初与慎终相统一。慎初是指领导干部从参加工作的第一天起,就要坚守思想和行为的道德和法律防线;慎终是指领导干部要始终如一坚持正确的人生信念和做人准则。慎初和慎终辩证统一,贯穿领导干部执政为官的全过程。慎初要求党员干部在面临金钱、权利诱惑之初,就要在思想上筑牢第一道防线,自觉地不越雷池一步,不存侥幸心理,一经发现滑向腐败的思想苗头和出路行为,必须当机立断,知错就改,避免误入歧途,越陷越深。慎终要求领导干部要牢固树立马克思主义的世界观、人生观和价值观,始终牢记“两个务必”,讲政治、讲学习、讲正气,始终经受住各种诱惑,活到老、学到老、改造到老,永葆共产党人的公仆本色。

五是官德与人格相统一。官德主要是指领导干部恪守职业道德,保持政治操守,把维护最广大人民群众的利益的利益当最大的官德;人格是指领导干部要注重品格修养,树立崇高的人生信仰。人格是官德的基础,官德是人格的升华。官德要求始终把人民利益放在第一位,做到情为民所系、权为民所用、利为民所谋。把社会主义核心价值体现在工作生活的方方面面,常修政德之德,常思贪欲之害,常怀律己之心,努力做到立身不忘做人之本,为政不移公仆之心,用权不谋一己之利,以高尚的官德人品推进党的事业,体现执政为民的宗旨,保证自己健康成长。领导干部的人格修养,就是要做一个有良知、有感情、有责任心的人,要自尊、自重,维护党员领导干部的形象,维护自己做人的尊严,以高尚的人品体现执政为民的宗旨,不断推进党的事业。(作者系中共嘉峪关市委书记、市人大常委会主任)

## 领导干部学习《廉政建设》

## 加强道德修养 践行廉政准则

## 培育壮大新兴特色产业 构筑可持续发展新优势

梁克军

加快区域经济发展,产业是支撑,特色是生命。张掖抢抓国务院批准甘肃建设国家级循环经济示范区、出台支持甘肃经济社会发展若干意见的宝贵机遇,必须立足比较优势,培育壮大特色产业,积极转变发展方式,走“循环”、“低碳”、“绿色”发展之路,推动经济社会又好又快发展。

加快发展现代农业,打造农业新优势。一是大力推进生产标准化。用工业化思维谋划农业,加快农业科技推广,强化技术指导服务,全面推行农业标准化生产规程,健全完善农业投入品管理制度和农畜产品质量安全检验检测体系,打响“金张掖”玉米种子、肉牛、高原夏菜、设施葡萄品牌,使张掖优质农产品进入国内外中高端市场。二是创新农业经营机制,鼓励和支持龙头企业、合作组织、能人大户参与土地承包经营权流转,大力发展集约化经营,推进区域化布局、专业化生产、产业化经营。三是大力发展循环农业。按照种植带动养殖、养殖催生加工、加工反哺种植的思路,依托秸秆资源发展肉牛养殖,利用养殖业形成的畜禽粪便发展户用沼气,沼渣沼液用于发展高效日光温室及露地蔬菜,建立和完善“种—畜—沼—菜—加”的循环模式,促进农业产业发展方式脱胎换骨,全面提升农业水平。

着力培育新兴产业,打造经济增长极。一是依托境内相对富集的风能、太阳能和矿产资源,抓住国家实施新能源战略和省上建设河西新能源及新能源装备制造基地的机遇,重点培植风能、太阳能等新能源产业,推进太阳能发电装备制造,建设河西新能源产业配套基地,使之成为支撑经济发展的新支柱。二是在国务院支持甘肃经济社会发展的政策支持下,加大张掖经济技术开发区建设力度,加快张掖循环经济示范区建设,积极引进大型品牌企业主导开发钨钼等稀缺资源,建设国家钨钼冶金新材料接续基地,促进成果转化,形成“水能、风能、太阳能—电能—电容冶炼—钨钼合金新材料”产业链,构筑产业集群。借助甘新两省煤炭资源开发战略合作平台,建设西部新兴煤化工基地。三是加快为主导产业配套的种气加机械、水工、建工设备、节水器材、户用太阳能及沼气配套设备等装备制造业的发展,为产业升级换代奠定基础。同时,进一步加大用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业的力度,提升采矿冶炼、建材化工、农副产品

加工等传统产业的规模和档次,推动资源开发由粗放向集约、资源加工由简单向精深、资源产品由初级向高级、资源项目由分散向集中转变。

借势发展物流产业,打造经济新通道。一是立足“居中西四向”的独特区位,合理规划建设物流园区,加快加工制造业与物流业联动,城乡物流配送、物流公共信息平台等物流工程建设步伐,构建大交通、大流通、大市场经济网络,重点以民族地区区域性生产生活商品流通为主要对象,在搞活生活必需品流通的同时,使优质羊牛肉、高原夏菜、果蔬等区域性特色产品快速运出,畅通连接河西走廊和周边地区及中东部地区的物流通道,促进物流繁荣。二是充分发挥张掖丝绸之路贸易交流重镇的作用,依托交通便利、水资源相对富集,具备国家级循环经济园区的优势,面向周边省区物资的东扩西去,通过设立“园中园”、“开建”项目特区”、为临市区、州、旗、县划定合作区,主动搭建资源加工转化的平台,吸纳深加工、转化周边地区的矿产资源,形成基础条件优越、物流服务全面、企业间资源共享、人才相互补充的多方向新型产业集聚区。三是建设河西物流中心为目标,引进大型龙头流通企业和农产品批发市场设立直销网点,积极引导物流企业向主干线、城乡结合部集中,鼓励大型连锁经营企业提升改造物流配送中心,逐步形成辐射周边的物流配送体系。

大力发展旅游产业,打造最佳目的地。张掖文化遗存众多,自然景观多样,民族风情独特,发展旅游业蕴藏着巨大潜力。加强与相邻市、州、周边省区的跨区域旅游交流合作,延伸旅游链条,构建东承兰州、西通敦煌、南连青海湖、北去额济纳的旅游连接地。建立旅游资源统一规划、合理开发、统筹发展的体制机制,通过旅游资源经营权出让、旅游资源所有权人合作开发、门票收入返还等形式,创新旅游开发、合作、发展的新模式、新机制,激发旅游产业发展的内生动力。加大以千佛大佛寺、马蹄石窟群、骆驼城遗址等为重点的人文景观开发建设力度,积极引进国内知名品牌旅游企业、大集团参与优势旅游资源开发,加快祁连冰川、黑河湿地、丹霞地貌、山丹马场、肃南草原、红石峡等优质资源开发建设步伐,着力构建建康草原森林生态边境旅游区、中北部名城古韵绿洲农业旅游区和西南部山水奇观民族风情旅游区,提高旅游产业竞争力,把张掖建成丝绸之路黄金旅游线上的重要目的地。(作者系张掖市委副书记、市长)

## 切忌照本宣科

李近远

习近平同志在中央党校2010年春季学期第二批入学学员开学典礼上的讲话《努力克服不良文风 积极倡导优良文风》于今年10期《求是》杂志刊登以后,引起党内外强烈反响。大家对文中深入分析的“四风”之弊深有感触,期盼文章提倡的良好文风早日落实。要真正杜绝“长、空、假”,做到“短、实、新”,纠正一些党员干部在认识和工作照本宣科的误区很有必要。

记得在一次党建经验交流会上,许多人大谈党建的意义和“深刻认识”。会议主持人按捺不住,打断了发言。他提醒大家,基层党建最重要的不是谈意义、谈体会,而是怎样结合本单位实际,带领和团结广大党员将党建的建设落到实处,发挥出党组织的战斗力。这些可操作的、具体的措施,在许多发言中却一笔带过。类似泛泛而谈,满篇“正确的废话”,在我们的工作和学习中并不少见。这样照本宣科式的讲话,对党的事业健康发展是极大的损害。

在有些人的理解中,照本宣科就是贯彻上级精神的同义词。体现在文风上,就是文件照抄上级原文,或是层层转文应付差事。有些人身在基层,讲话却必先“穿靴戴帽”,意义、理论、原则一大堆,从论述层次到语言风格,都与上级文件雷同。他们缺乏对上级精神的领悟能力,对自己工作的认识也不全面,认为上级讲话的具体内容就是“金科玉律”,改动不得。这样的文风,看似是在“以实际行动”贯彻落实上级精神,实则是对上级精神不负责的表现。因为这样做的直接后果,就是上级的决策部署不仅没有落实,反而在“空对空”的连篇累牍中空落。

对另外一些人来说,照本宣科并非是知识水平和思想认识程度上出了问题,而是明哲保身、懒惰推诿的表现。这些人明知照本宣科是在浪费自己和他人的时间,“长、空、假”的文件和讲话令人生厌,但在他们的意识中,这样做的最大好处是既来了态,又可以避免“犯错误”。此外,理解和消化上级精神需要时间和精力,将其转化为适合本单位、本岗位实际情况的“发言”则需要更多的努力。如果照本宣科就可“过关”,又何必费心劳神,真正领会和贯彻呢?

杜绝照本宣科现象的出现,需要我们认真贯彻落实民主集中制,将各自不同的实际工作成绩有机结合起来,形成具体的成果,以此落实上级党组织的决策部署。改变不良文风,推行“短、实、新”的良好文风,除了各级党组织和党员自觉行动之外,还需要充分发挥考核体系“风向标”的作用,对倡导和施行新风者给予大力肯定和鼓励,对依旧照本宣科者予以相应的惩戒,将工作实绩作为考核的硬指标,以促进良好文风尽快形成。



## 为加快经济发展方式转变提供有力保证

郭玉虎

省直机关开展的“作风建设年”活动,既对党的执政能力建设和先进性建设具有十分重要的推动作用,又为全省科学发展上水平提供政治纪律保证,同时也为加快经济发展方式转变提供强有力的支撑。我们要努力提高工作效率和质量,扎实有效地开展好“作风建设年”活动,为加快经济发展方式转变提供作风上的保证。

一、深刻认识新形势下加强作风建设的重大意义,积极推进“作风建设年”活动,为加快经济发展方式转变提供有力保证。

当前,民生问题特别突出,要真正有效地解决民生问题,就必须改进我们的作风。这是提高党的执政能力、保持先进性的永恒课题。一直以来,国土资源工作在支持全省经济社会发展方面作出了巨大贡献,然而因其自身存在的重计划、轻市场;重开发、轻保护;重财富增长,轻整治恢复;重低成本优势,轻自主创新的倾向,以及在矿产资源“水快流”的开发优先政策指导下,一定程度上造成了对资源环境的破坏和浪费,土地和矿产资源管理在一

定时期某种程度上对经济发展形成制约因素,这和机关作风建设的弱化有着极大的关系。我们要充分地认识到问题的普遍性和严重性、复杂性,以“作风建设年”活动为载体,有效解决社会发展民生领域涉及国土资源方面的突出问题,为全省经济社会又好又快发展作出新的更大的贡献。

二、深刻把握加强作风建设对促进经济发展方式转变的重要性,以更加务实高效的作风、更加周密过硬的措施,努力推动经济发展方式的转变。

作风不实,关键看政策措施是否真正落实。国土资源部门掌握着一定的行政审批、审核权,面对各种诱惑,也有受到腐败的危险。因此,我们必须坚持不懈地抓好领导干部作风和机关作风建设,为经济发展方式转变提供有力保证。通过学习实践科学发展观、开展学习型机关建设,极大地提高了干部转变工作态度、提高工作效率、提升工作质量、加强工作纪律”的自觉性;通过广泛深入的调查研究,将科学理论内容消化吸收,内化为理想信念,外化为调结构、促创新、转方式”的自觉行动,极大地提高了国土资源开发利用的审批效率。

今年是保持经济平稳较快发展,加快转变经济发展方式的关键一年,也是国土资源领域深化改革,加快构建保障和促进科学发展新机制的关键一年。“调结构、促创新、转方式”的任务极为艰巨,切实解决好资源问题,意义重大、任务繁重。

第一,放眼全局谋思路。转变发展方式,节约资源是现实的选择。当前,很多资源和环境问题凸现,我们所面临的资源和环境压力更大,土地、矿产资源和环境状况与经济社会发展之间的矛盾更加突出。我省的资源禀赋在全国并不占绝对的优势,就目前而言全省各地对资源需求在刚性上升,而国家政策

对资源供给则形成刚性制约,我们面临着保障发展、保护资源的两难局面和双重压力,必须走借资源和可持续发展的道路,必须转变发展方式,坚定不移调结构,坚决杜绝不作为、乱作为。要进一步做好服务大局的工作,在服务大局中彰显优势、发挥作用,以服务大局的成果检验自身工作的成效。

第二,把握关键抓重点。要坚持走绿色低碳矿业之路,使资源的利用效率最大化、消耗排碳最小化,这是转变经济发展方式的不二选择和抓手。当前乃至今后相当长的一段时间内,低碳经济将成为经济发展的主角和重头戏,矿业已经成为低碳经济的关注重点。我们要倡导低碳生活,要坚持节约集约利用土地。转变经济增长方式和调整经济结构的任务,落实到土地管理上,就是要着眼于调整土地利用结构,提高土地节约集约利用水平。

第三,强化管理上水平。要进一步推进矿产资源开发整合,促进勘查开采科学化、规模化、集约化。要建立健全矿产资源科学开发、综合利用、有效管理的长效机制。要积极主动开拓地质工作服务新领域,开展城市浅层地温能调查,积极开发利用绿色新能源。加大矿山地质环境恢复治理力度。要通过土地利用方式的改革来促进经济发展方式的转变,从而保障经济平稳较快发展。要充分发挥国土资源政策的调控作用,引导土地利用、矿产开发结构调整,实现有保有压,促进经济结构调整和发展方式转变。

第四,推动创新见实效。在我们“双保工程”和巩固扩大“地质找矿改革大讨论”成果以及作风作风建设常态化的三个平台上,围绕发展方式的转变、资源配置方式的转变和管理职能的转变积极有序地推动创新。按照权责匹配的原则,稳步推进土地和矿产审批管理制度改革,协调形成共进共赢的利益格局,创造有利于长远、可持续发展的环境和机制,把面临的利益调整转化为更长远的一种制度的创设,要通过政策引导和典型引导,探索建立国土资源保障促进经济发展方式转变新机制。(作者系省国土资源厅党组书记、副厅长)

## 农民工社会保障的路径选择与制度重构

构建农民工社会保障制度是统筹城乡发展中体现人文关怀与和谐理念的应有之义,有利于构建和谐社会、实现农民工的基本人权、提高农民工抵御各种社会风险和生活风险的能力。但是,由于农民工在我国的双重身份和立法上的不完善,短期工龄与长期保障之间存在冲突,流动性强与地域统筹之间存在冲突,较低收入与社会保障较高投入之间存在冲突,致使我国农民工社会保障存在诸多问题。只有坚持社会公平原则,坚持保障水平与经济发展相协调原则,坚持分类、分层次、分重点逐步进行等原则,进行切实可行的操作,才能从根本上解决我国农民工社会保障

障存在的问题。在制度设计上,从横向来看,应当根据农民工所从事职业的特点、收入状况流动程度及定居城镇的意愿等标准,分层推进农民工的社会保障,并逐步向城乡一元化目标过渡。从纵向来看,应当针对农民工社会保障的诉求程度,首先解决其最基本的生活问题和最迫切的工伤、医疗问题,然后逐步解决养老、失业问题,这样可以减少经济成本和社会阻力。当然,这种分层次、分步骤进行的社会保障制度,必然在将来会被包括各类劳动者在内的统一的社会保障制度所代替。(摘自《苏州大学学报》2009年第6期作者曲丽丽、徐嘉辉、马国巍)

## 重视大众传媒对公共政策的影响

大众传媒突破了传统的政策行为模式,实现了政治体系与公众的双向互动,尤其是在公共政策制定和执行时,可以在一定程度上突破决策者的有限理性,保证公共政策的公共性。现实中,一项政策的公共性程度取决于政策方案被公开与充分辩论的程度,没有公共讨论的平台,政策对公共利益与资源的分配就难以实现公平。传媒作为特殊的社会公众组织和政策体制外的一种社会力量,肩负着巨大的社会公共责任,并对政府政策行为的合理性、公共性、有效性有着重要的影响,公众也依附着传媒作为讨论和参与社会政治和社会公共事务的平台”。我国大众传媒在公共政策

领域作用的发挥,大体分为改革开放前后两个阶段。前一阶段,大众传媒更多的是充当党和政府的“喉舌”,在政策宣传、动员及执行领域发挥作用,而对政策的形成与制定作用甚微。后一阶段,随着传播环境的变化、执政党执政理念及行为模式的转变,大众传媒在政策领域发挥的作用(包含了问题认定、议程设置、方案规划等一系列活动)增强,关口前移,为公共政策“公共性”的实现奠定了坚实基础。(摘自《河南社会科学》2010年第1期作者聂静虹、梅琼林)

● 第一一三期 ●

● 观点