

各民族共同团结奋斗 共同繁荣发展

做好民族工作要在凝心聚力上下功夫

马虎成

力量,让各族群众共享改革发展的成果,增强凝聚力向心力,又要充分发挥各族群众的主体作用,调动其积极性、主动性和创造性,让各族群众在辛勤劳动、共同创造的过程中进一步巩固和发展凝心聚力、共建小康的良好局面。

第二,要在促进民族团结进步中凝心聚力。习近平总书记指出,民族团结是我国各族人民的生命线,是发展进步的基石。从总体看,各民族大团结始终是我省民族关系的主旋律、正能量。但在当前,我们正处于经济社会发展的重要战略机遇期、各类社会矛盾的凸显期,民族的分布格局、交往程度、社会状况等发生着深刻变化,影响民族关系的因素更加复杂,加强民族团结面临着一些新情况新挑战。我们一定要以学习宣传贯彻习近平总书记系列重要讲话精神为统领,按照“高举各民族大团结的旗帜,坚持绵绵用力、久久为功,把加强民族团结作为战略性、基础性、长远性工作来做”的要求,深入开展民族理论政策解读和宣讲,讲好民族团结好故事、唱响民族团结主旋律、传播民族团结正能量。要全面正确贯彻落实党的民族政策,严肃纠正违反民族政策和法律法规的言论、做法。要以“精准滴灌”为理念,深化民族团结进步创建活动,教育引导各族干部群众像爱护自己的眼睛一样爱护民族团结,像珍视自己的生

命一样珍视民族团结,像石榴籽那样紧紧抱在一起。要扎实做好城市民族工作,努力创造各族群众共居、共学、共事、共乐的社会条件和环境。要积极促进各民族交往交流交融,让各族群众在共同的生产生活和学习工作中相互了解、相互尊重,相互包容、相互欣赏,相互学习、相互帮助。

第三,要在构筑共有精神家园中凝心聚力。“加强中华民族大团结,长远和根本的是增强文化认同,建设各民族共有精神家园,积极培养中华民族共同体意识。”我省具有丰富多彩的少数民族文化。可以说,我们的历史是各民族交流交往交融的历史,是各民族共同构筑共有精神家园的历史。在中国革命、建设和改革的各个时期,我省少数民族始终与全省人民手足相亲、守望相助,携手创造和孕育了热爱祖国、热爱党、坚持走中国特色社会主义道路的共有精神家园。我们一定要按照习近平总书记“把建设各民族共有精神家园作为战略任务来抓”的要求,把筑牢主心骨、增进认同感作为基本价值取向,弘扬和践行社会主义核心价值观,保护、传承、弘扬少数民族优秀传统文化,加强对涉及民族因素负面言论的引导和管控,在全社会深入开展中华民族共同体教育,进一步牢固树立“三个离不开”思想,不断增强“五个认同”,引领各族干部群众心

往一处想,劲往一处使,凝心聚力建设幸福美好新甘肃。

第四,要在依法治理民族事务中凝心聚力。“只有树立对法律的信仰,各族群众自觉按照法律办事,民族团结才有保障,民族关系才会牢固。”在全面推进依法治国的进程中,处置好涉及民族因素的矛盾和问题,让各族群众感受到公平正义,是事关民族关系、民族团结的大事,我们一定要按照习近平总书记强调的“坚持讲政治原则、讲政策策略、讲法治规范”的要求,着力提高运用法治思维、法治方式治理民族事务的能力和水平,把民族工作纳入法治化轨道。要坚决反对大汉族主义和狭隘民族主义,自觉维护国家最高利益和民族团结大局。要深入开展社会主义核心价值观宣传教育,引导各族群众运用法律来表达诉求和维护权益。要正确认识和区分两类不同性质的矛盾,不能以民族身份划线搞选择性执法,是什么问题就按什么问题处理,旗帜鲜明地捍卫社会主义法制尊严。要坚决纠正和杜绝歧视或变相歧视少数民族群众、伤害民族感情的言行,坚决依法打击极少数蓄意挑拨民族关系、破坏民族团结的犯罪分子,旗帜鲜明地保护各民族合法权益。

(作者:省委统战部副部长,省民委党组书记、主任)

全面贯彻落实党的民族政策

李景铭

二、维护和巩固民族团结
民族团结是我国处理民族问题的根本原则,也是党的民族政策的核心内容。民族团结是我国各族人民的生命线。做好民族工作,最关键的是搞好民族团结,最管用的是争取人心。要加强各民族交往交流交融,尊重差异,包容多样,让各民族在中华民族大家庭中手足相亲、守望相助;坚决反对大汉族主义和狭隘民族主义,自觉维护国家最高利益和民族团结大局。

要依法推广国家通用语言文字,深化“双语教育”,为各民族平等发展创造条件;保障各民族公民享有使用和发展本民族语言文字的自由,鼓励民族自治地方各民族公民互相学习语言文字;尊重和保障各民族公民保持或改革本民族风俗习惯的自由,倡导文明健康的生活方式;尊重和保障各民族公民宗教信仰自由,坚持宗教中国化方向,积极引导宗教与社会主义社会相适应。

要坚持以法治轨道上处理涉及民族因素的问题。在全面推进依法治国进程中,必须把法律面前各民族公民一律平等从宪法原则落到实处。坚持什么问题就按什么问题处理,不以民族身份划线搞选择性和歧视性执法。不论哪个民族成员,首先是国家公民,都平等享有宪法法律规定的权利,平等履行宪法法律规定的义务。凡违法犯罪的,不论属于哪个民族、来自哪个地区、信仰何种宗教,都要依法惩处。

三、坚持和完善民族区域自治制度
民族区域自治,是我国的一项基本政治制度,是中国解决民族问题的正确道路的重要内容,也是党的民族政策主张的法律体现。

要把贯彻落实宪法和民族区域自治法统一起来。民族区域自治是宪法原则。依法治国首先是依宪治国,宪法是依法治理民族事务的根本依据。民族区域自治法是实施宪法规定的民族区域自治制度的基本法律,是依法治理民族事务的重要遵循。要在牢固树立宪法意识、坚决维护宪法权威的前提下,落实好民族区域自治法,提高运用法治思维和法治方式治理民族事务的能力。

要坚持“两个结合”基本原则。坚持统一和自治相结合。团结统一是国家最高利益,是全国各族人民共同利益,是实行民族区域自治的前提和基础。坚持民族因素和区域因素相结合。民族区域自治不是某个民族独有的自治,民族自治地方不是某个民族独有的地方。

要切实保障民族自治地方有效行使自治权。民族自治地方的自治机关有依法行使自主管理本民族、本地区的内部事务的权利,享有制定自治条例和单行条例的权利,自主安排、管理、发展经济建设事业的权力,自主发展各项文化社会事业的权力。民族自治地方行使自治权,应以宪法法律为遵循,对民族自治地方辖区内有关事务作出规定,应与中央和上级政府管理权限原则上一致。

四、促进各民族共同繁荣发展
坚持各民族共同繁荣发展,是党的民族政策的根本立场,是解决民族问题的根本出路。

依法完善民族优惠政策。制定差别化政策,优化对口支援体制机制和转移支付制度,进一步加大对少数民族和民族地区支持力度。修订完善已有政策或出台政策,要统筹谋划,充分考虑特定地区、特殊问题、特别事项,做到依法依规。推进基本公共服务均等化,尽可能减少同一地区民族之间政策的差异。建立民族优惠政策定期评估机制,把是否有利于维护民族平等、促进民族团结和繁荣发展、增进“五个认同”作为衡量政策实施效果的根本标准。

大力发展特色优势产业,增强民族地区自我发展能力。把优势资源开发好、利用好,推动产业结构上水平,加快发展服务业,逐步把旅游业做成民族地区的支柱产业。

(作者:甘肃省委党校民族宗教教研部主任、教授)

努力实现民族地区基本公共服务均等化

李龙江

二、提升医疗卫生服务,提高群众健康水平

全面推进民族地区公立医院改革,理顺药品价格,落实医疗机构分级诊疗制度。全力推进民族地区较薄弱的网络远程会诊、预约挂号等方面的建设,推动健康信息服务、智能医疗、远程医疗服务。推进公共卫生服务体系,形成县、乡、村三级医疗卫生保健网络,建成高标准的乡镇卫生院和村级卫生室,医疗卫生服务向农村延伸,提高中藏医药服务覆盖面和服务水平。做好地方病防治、计划免疫和重大疫情的防控,加强计生服务和对出生缺陷的干预。加强卫生人才队伍建设,面向省内外公开招聘一批优秀卫生技术人才,做好与省内外对口支援单位医学专业本科生、研究生的委培工作,利用各类进修学习平台,培训现有各类医疗人员,尤其是发展、培养高层次藏医药专业人才。加强乡村两级基本公共卫生和基本医疗服务能力建设,支持县级医院建立重点专科。推进食品药品放心工程,完善覆盖全过程和产业链各环节的食品、药品监管制度,加大农村及城乡接合部食品药品监管力度,确保人民群众舌尖上的安全。

三、加强公共文化服务,传承保护民族文化

建立群众文化需求征集机制、群众评价和反馈机制、公共文化服务体系建设的考核监督机制、城乡公共文化服务联动机制。落实“乡村舞台”等公共文化服务基础设施建设进度,推动公共文化设施向农牧区自然村延伸。推进州县文物维修保护工程,抓好文物单位的修缮与保护。完成文化资源普查和分类分级评估,重视挖掘和开发利用民族民间文化资源,加大对民歌、藏戏、花儿、砖雕等技艺为代表的非物质文化遗产的保护传承力度。加大对“乡村舞台”等公共文化服务平台建设的支持力度,开展走出去对外文化交流,支持民间文艺团体、非遗传承人在旅游景区展演活动。

四、完善社会保障体系,提高群众生活质量
加强民族地区社会保障服务中心和信息网络建设,实现民族地区全覆盖。完善养老保险、失业保险、医疗保险、住房保障、社会救助和社会福利体系建设,尤其是加速完成失业、工伤、生育等保险体系的建立。扩大基本医疗保险覆盖面,逐步提高新农合和城镇居民医保补助水平,探索建立在门诊统筹、住院医疗费用结算之外的居家医疗护理保险制度。

全面推进城乡居民大病医疗保险,完善医疗保险转移接续政策,改进异地就医结算管理服务。完善城乡居民保险和被征地农民社会保障政策,加快发展补充养老保险,鼓励发展职业年金、企业年金和商业养老保险。支持职工参加个人储蓄型养老保险。加快社会养老服务体系建设,健全救助特困老年人的长效机制。推进城乡社区日间照料中心建设,推进区域化、社会化养老模式和虚拟养老院建设,加强公租房建设和棚户区改造,加大县、乡便民市场建设,不断改善城市居民住房生活条件。千方百计扩大就业,积极推进民族地区人力资源市场建设,建立覆盖街道、乡镇和社区、行政村的公共就业服务工作平台和信息网络。拓宽就业渠道,开发就业岗位,增加公益性岗位,完善就业援助体系,加强培训基地建设,帮助困难就业人员就业。

(作者:甘肃省委党校民族宗教教研部副教授)

智库建言

甘肃日报社 甘肃省委党校 合办

(2017年第5期 总第19期)

导读

今年五月是第14个民族团结进步宣传月,为此,我们组织了一组学习贯彻习近平总书记中央民族工作会议上的重要讲话精神,做好我省民族工作的文章,目的是进一步领会精神实质、加深理解,在我省贯彻落实。马虎成的文章紧紧围绕“凝心聚力”谈了体会,李景铭则侧重政策的解读,马莉和李龙江结合甘肃民族地区的实际比较具体地探讨了经济社会发展与公共服务的有关问题。

下一期我们将围绕学习贯彻省第十三次党代会精神展开讨论,欢迎投稿,敬请关注。

联系人:甘肃省委党校智库工作站 曹建民
邮箱:zhiku@163.com
联系电话:13669370002

促进我省民族地区发展要抓好五个关键点:

第一,瞄准具有比较优势的特色产业,推动民族地区经济跨越式发展。经济是民族地区发展的物质基础,特色产业是经济发展之本。政府部门在经济的发展理念上要真正尊重我省民族聚居区的经济发展水平、宗教信仰和他们对于如何参与社会经济发展的意愿,不能以一般的经济模式和文化模式作为衡量标准。要重点落实好几项差别化政策,即:建立科学规范的财政转移支付政策,除了加大一般性转移支付外,还要加大民族地区专项转移支付、民族政策转移支付,对涉及少数民族地区和民族地区的专项资金和政策应该灵活运用、尽量保留并不断强化。要努力培育具有我省鲜明民族特色和地区特点的产业品牌,大力发展文化旅游、农畜产品深加工、民族特需用品、藏医药等特色优势产业,并加快产业结构的转型升级,将创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念真正贯彻到产业发展中,保持民族地区经济增长的活力。

第二,将扶贫攻坚作为民族地区经济社会发展的重中之重,结合区域特点进行扶贫模式创新。临夏回族自治州和甘南藏族自治州的都属于国家集中连片特困区,这些地方的脱贫工作是全省建成小康社会的重点和难点。要牢牢扭住精准脱贫这一主攻方向,结合我省民族地区的区域特点进行扶贫模式创新,逐步探索和推进文化旅游融合扶贫、电商扶贫、特色劳务扶贫、光伏发电扶贫等扶贫模式。要正确认识我省民族地区发展的劣势,扶贫政策制定和项目选择上,综合考虑城乡差距、民族心理感受、民族关系等多种因素,不仅要努力消除收入贫困,也要努力消除各民族的知识贫困、人力贫困,这样才能达到预期的经济效益和社会效益。

第三,充分尊重少数民族群众的主体地位,激发各族群众自我发展能力和后劲。现代化的核心是人的现代化,民族地区的发展必须是人本身的发展。使参与式发展成为我省民族地区各族群众自觉自愿的行动模式,各种项目最大程度使用当地的材料、人工,这样不仅增加了当地收入和就业,更深层的意义是各民族在参与建设家乡的过程中,增进了对国家的认同,促进了各民族的交流、交往和交融。要把推动人力资本增值作为制定民族地区发展政策的价值取向,着力于提高民族地区劳动者的素质。特别是继续加大民族干部人才培养、选拔、使用力度,解决干部队伍在民族结构、层次结构、职务结构、专业结构、性别结构上存在的问题,真正形成培养、选拔、使用少数民族干部的有效机制。

第四,筑牢生态安全屏障,保证民族生存和持续繁荣发展。甘肃是国家生态安全屏障综合试验区,甘南、临夏两州大部分市县,是我国青藏高原东端最大的高原湿地和黄河上游重要的水源补给地。要站在全局的角度重新审视民族地区的资源问题,着手进行大江大河源头的生态保护和生态恢复,加强森林、草原、河湖、湿地的保护和建设,禁止开发、限制开发、不宜开发的一律不开发。要严格划定生态保护红线,继续实施重大生态保护工程和生态修复工程,遏制生态环境继续恶化的趋势。要进一步完善民族地区资源的有偿使用和生态补偿机制,实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度。地方政府发展战略目标应充分利用文化生态平衡,促进自然生态资源的良性循环。人文生态环境的继承延续,保证民族地区持续繁荣发展。地方政府要对本地资源作出科学评估,除了考虑经济价值外,还考虑生态价值、文化价值、社会效益问题,不走先开发再治理的老路。

第五,以民生为发展要义,让各族人民共享发展成果。十八届五中全会提出的共享发展理念,有助于增强各族人民的获得感,凝聚新的发展动力。要切实保障用于医疗卫生、教育、就业、社会保障和文化事业等方面的财政专项转移支付和各种补助资金重点向民族地区倾斜。重点提高少数民族的就业率和收入水平,政府主导的项目要使贫困人口普遍受益,要看是否解决和改善了当地各族人民的就业状况,是否真正提高了当地各族人民的实际收入,不能单纯地以GDP为指标,这样才能把民生问题与民族隔阂分离开来,有助于社会稳定。要努力改变我省民族地区学前教育薄弱、义务教育巩固难、基础教育发展滞后状况,持续加强职业教育和双语教育,以人口素质提升和人的全面发展为目的,总体实现教育服务均等化。

(作者:甘肃省委党校民族宗教教研部副主任、副教授)

我省民族地区发展的几个关键点

马莉