

抽薪去火 沸汤自止

——白银市实践监督执纪“四种形态”综述

本报通讯员 张荣学

党的十八大以来，白银市坚持把纪律挺在前面，准确把握运用“四种形态”，注重“常修树”、着力“正歪树”、突出“护森林”，实现严管救人的常态化。截至目前，全市各级纪检监察机关谈话函询265人次，开展诫勉谈话1042人，给予纪律处分1320人，给予纪律重处分586人，对严重违纪违法移送司法机关处理68人。

以上率下时时鸣哨

为切实落实好主体责任，白银市委坚持问题导向，建立了定期谈话约谈制度，明确市委主要负责同志要在专门听取市四大班子落实主体责任情况汇报的基础上，对市四大班子成员、县区及部门党组织主要负责人，采取单独约谈和集体约谈相结合的方式进行约谈或廉政谈话；明确市纪委采取每季度听取工作汇报等方式，针对工作中存在的问题，对纪检系统主要负责人进行约谈。同时，积极推行“双重约谈机制”，市委书记和市委副书记共同约谈市四大班子成员和各县区党政主要负责人。时至今日，全市各级党委、纪委在市委、市纪委的示范带动下，约谈、谈话已成常态。

古语云：“将在外，君命有所不受。”让外出干部“受命”是干部监管的一大难题。

“在外期间不能接受可能影响公正执行公务的宴请或者旅游、健身、娱乐等活动安排；不能接受可能影响公

正执行公务的礼品、礼金、消费卡和特产……”学习有关纪律规定，开展集体廉政谈话，发放《外出考察提醒卡》，外出干部在《廉政约谈记录表》上签字背书……为强化外出考察人员的纪律意识，白银市住房公积金管理中心党组、纪检组通过多项措施早打“预防针”，效果明显。

盯住提拔任用、外出考察等关键环节及时对苗头性、倾向性问题“下手”，让白银市各级党员干部对“厚爱”体会深切，“谈话敲了警钟，今后一定有则改之无则加勉，时刻绷紧自律这根弦。”白银市会宁县一位乡党委班子成员在被谈话后深有感触地说。

动辄则咎一寸不让

祸患常积于忽微。白银市坚持把功夫下在平时，从小处严管深究，把干部管到实处、爱在根本。

2013年5月18日，平川区地震局局长李寿民参加省地震局举办的业务培训后，与司机违规公款吃喝，共计消费955元。李寿民被诫勉谈话。“幸好此次诫勉警醒了我。今后我一定提高思想认识，严守纪律底线。”李寿民说。

作风问题无小事。一顿饭、一杯酒、一张卡往往会引起腐败问题，因此，盯“四风”始终是白银市盯违纪的重要着力点。

2016年初，靖远县纪委在检查中发现，2015年，刘川镇华富光彩小学多次违规公款购买烟酒、违规公务接待、违规加班就餐，共计消费8803元。靖远县纪委给予华富光彩小学校长贾

存相党内严重警告处分，违规资金予以追缴。

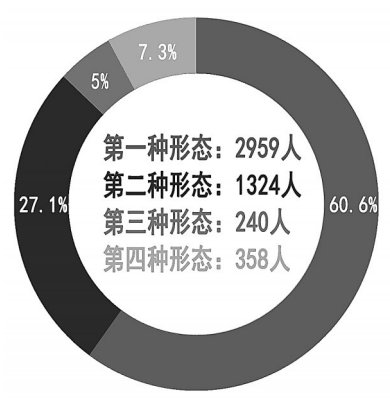
为切实挖出“虚”“隐”“顽”变异“四风”问题，白银市各级坚持“三个紧盯”，加强监督检查。

为确保实效，白银市纪委还定期向县区纪委通报作风问题查处情况，对连续3个月“零查处”的县区进行专项督查，并约谈县区纪委主要负责人。党的十八大以来，全市各级纪检监察机关共查处违反中央八项规定精神问题313起，处理639人，其中给予党纪处分194人，通报曝光145批、622起。

挺起纪律理疾绝源

2014年1月至2016年12月，白银市社保局副科级干部安娜在负责全区工伤保险待遇审批、核算支付工作中，利用工作职务便利，每月通过伪造干部职工工伤认定决定书、工伤保险待遇核定表等资料，伪造加盖有关单位公章，并通过单位领导审核签字盖章，从市、区社保局骗取、贪污49人工伤保险待遇资金共计140余万元。2017年3月30日，白银区纪委监委给予安娜开除党籍、行政开除处分。

除一害而众苗成，刑一恶而万民悦。白银市各级纪检监察机关坚持力度不减、节奏不变，突出党的十八大后不收敛、不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用三个重点，精准发力，执纪审查震慑作用不断增强。近年来，全市各级纪检监察机关共接受信访举报3748件，处置各类问题线索4123件，初核问



题线索3594件，立案1468件，结案1383件，给予党纪处分1906人。

善除害者察其本，善理疾者绝其源。白银市在严肃惩治极少数的时候，更加注重用身边事教育身边人，深入开展警示教育，做足纪律审查的“后半篇文章”，不断强化党员领导干部的纪律和规矩意识。

截至目前，白银市共剖析典型案例30余起，通过“白银廉政”微信平台推送反面典型案例210余篇，有力提升了全市党员干部的纪律规矩意识，真正达到了用纪律管住大多数，保护“森林”的目的。

临渊羡鱼，不如退而结网；扬汤止沸，不如釜底抽薪。白银市通过提高政治站位，践行“四种形态”，将党的纪律和规矩真正立起来、挺起来、严起来，让纪律时刻成为党员干部心中的红线、行为的底线，有力促进了白银大地风清气正政治生态的形成。

清除「前腐后继」的腐败「污染源」

杨元戎

日前，广西河池市中级人民法院公开审理了玉林市委原常委、统战部副部长麦承标涉嫌受贿、滥用职权一案。其中有一个细节令人深思，他在担任桂平市市长期间，明知时任市委书记黄志光(另案处理)违反规定，却仍然代表桂平市人民政府签字，后担任桂平市委书记，又指使副市长莫革在政府会议纪要中加入土地出让金先缴后返的内容，造成国家损失613.5万元。(《中国纪检监察报》9月18日)

又是一例“前腐后继”的典型，麦承标步了前任黄志光的后尘，落马原因如出一辙。“前腐后继”应该说早已有典型案例，昆明市三任书记仇和、张田欣、高劲松相继中箭落马；河南省交通厅13年里更是上演了四任厅长的“腐败接力”丑剧；太原市前后三任公安局局长苏浩、李亚力、柳记记如飞蛾扑火走向腐败歧途。如此多的“前车之鉴”却未成为“后事之师”，后来者没有引以为戒，反而重蹈覆辙，悲剧不断重演，引人深思。

如果把一个地方的“政治生态”比做“半亩方塘”，一条鱼死了，是鱼有问题，如果一群鱼大面积死亡，可能就是水环境被污染了。不时发生的“前腐后继”、塌方式腐败现象说明一些地方的“半亩方塘”已经浑浊不堪、病原肆虐，必须清除“污染源”，让水清澈见底。

清污先得清除污染的源头。“前腐后继”塌方式腐败现象的产生，根源在于选人用人不当，受制于潜规则和“朋友圈”，使得“半亩方塘”成了“大染缸”。前任一把手一旦破坏了政治生态，将给继任者带来巨大挑战。像麦承标这样的继任者受到前任违规之道的熏染，没有勇于纠正，反而从恶如崩，甚至把违规“秘笈”传授他人；仇和、张田欣、高劲松则是随波逐流，放之任之，终究没能“独善其身”。除弊革新，必须坚持正确选人用人导向，抓住继任者这个“关键少数”，使其着力肃清滥用职权、徇私舞弊、贪污受贿等腐败行为带来的恶劣影响，破除上下级被异化的人身依附关系，带头树立“忠诚、干净、担当”的干事创业形象，积极打造风清气正的政治生态。

对“前腐后继”式腐败、塌方式腐败现象采取“壮士断腕”“刮骨疗毒”式治理，必须按照党中央要求，持续保持高压态势，做到零容忍的态度不变、猛药去疴的决心不减、刮骨疗毒的勇气不泄、严厉惩处的尺度不松，发现一起查处一起，发现多少查处多少，不定指标、上不封顶，凡腐必反，除恶务尽。

清污治污是一项系统工程。针对腐败现象的隐蔽性、顽固性、反复性、长期性，必须持续清除腐败存量、遏制腐败增量、减少腐败总量，进一步完善从严治党治吏的制度“笼子”、严格选人用人机制，让不敢腐、不能腐、不想腐深入人心。猛药去疴、重典治乱，唯有如此，才能清除腐败“污染源”，涵养山清水秀的政治生态。



金昌加强信访数据分析为脱贫攻坚提供纪律保障

本报金昌讯(通讯员孙永红)今年以来，金昌市纪委加强信访信息数据分析和研判，为整体推进全市脱贫攻坚提供纪律保障，全市共梳理出党的十八大以来扶贫领域问题线索127件，已调查处理115件，给予党纪处分27人。

通过对问题线索进行数据分析，形成了《扶贫领域信访举报问题线索分析报告》，针对扶贫资金发放管理、监督使用、财务公开等方面存在的突出问题，提出压实“两个责任”、强化精准监督、依纪依规处置问题线索、坚持“五账”管控、加大对扶贫领域违纪问题查处力度等5个方面的警示提醒。

同时，金昌市纪委定期对信访形势进行综合分析，形成季度和年度信访举报综合分析报告，及时反映全市党风廉政总体情况和存在问题。针对发生在群众身边的腐败问题和扶贫领域涉腐问题，组织力量作为专题进行数据分析，为解决信访问题提供参考。



漫画 张书信 配文 陈新林

脱贫攻坚是我省第一民生工程 and 头等大事，是全面建成小康社会最艰巨最繁重的任务。近年来，全省各级帮扶单位、各帮扶干部和驻村帮扶工作队情系贫困群众，进村入户了解群众疾苦，倾听群众呼声，为群众办实事、解难事、做好事，用苦干实干推动脱贫攻坚取得了明显成效。

漫画 张书信 配文 陈新林

冒名领低保 胆大纪不容



本报通讯员 刘永存

“人已经去世了还可以领低保？这到底是怎么回事？”

2016年9月，陇南市第十二巡察组下沉一级对西和县大桥镇小山村进行巡察时，群众反映该村五保户虎林山已于2014年3月去世，但

至今仍有在用其名义领取低保金，巡察组及时将相关问题线索向西和县纪委反馈。

西和县纪委随即成立调查组进入大桥镇小山村展开核查。调查组先后走访低保金发放涉及的农户，前往镇农村信用社调取低保金发放相关资金账目，到大桥镇民政办、财政所调取相关资料调查取证。随着调查的深入，该村村委会原主任虎育会违规冒领低保金的事实很快浮出水面。

调查发现：自2014年7月至2015年6月，虎育会冒用该村已故五保户虎林山的名字领取低保金共计11520元，已涉嫌严重违纪。掌握了虎育会的违纪事实后，县纪委决定立案审查。

审查期间，虎育会忏悔道：“我利用手中的权力虚报冒领已故五保户的低保金，虽然知道这样做是违规的，但还是心存侥幸，以为事情办得很隐蔽，没想到还是败露了，说到底还是自己原则性、纪律

性不强，我为自己的行为感到深深的愧疚。”

西和县纪委常委会议研究，决定给予虎育会开除党籍处分，对涉嫌贪污低保金的问题移送司法机关处理。虎育会违规领取的低保金已被收缴。

【执纪者说】

村干部本该是群众的“主心骨”，而虎育会作为村委会主任，不但没有带头落实好党的民生政策，反而利用职务之便顶风违纪，冒领低保金，辜负了群众的信任。群众痛在心，党纪更不容，广大基层党员干部当引以为戒。

一身正气 不忘初心

——记平凉市委组织部副部长、市编办主任姚步新

本报记者 惠程华

“既然干了纪检，就不怕得罪人”，这是姚步新经常挂在嘴边的一句话。

2009年9月，年近50的姚步新从崇信县委副书记岗位调任平凉市纪委副书记、市监察局局长，一干就是7年。多年来，他始终不忘初心，恪尽职守，廉洁履职，秉公执纪，犹如勤劳的“啄木鸟”。如今，姚步新虽已调任平凉市委组织部副部长、市编办主任岗位，但他对纪检监察工作的热爱和情怀，却不曾改变。

勇于担当 敢作敢为

当时，在许多人眼里，调离县区党政部门到市直部门，工作似乎不那么“重要”了，一切按部就班就行。姚步新却并不这么认为。他不仅认真完成日常工作，还不停地“找事干”。

平凉市纪委“三转”之前，参与的议事协调机构多达120个，班子成员几乎每天都忙于应付各种协调工作，疏于管理自己的“责任田”。全国纪检监察机关“三转”工作开始后，姚步新顶住各方压力，把市纪委(监察局)议事协调机构精简到9个，使其工作重

心全部集中到监督执纪问责上。

姚步新始终把监督检查中央、省、市重大决策部署贯彻落实情况作为一项重要任务，亲自部署，动真碰硬，先后查处违纪违法案件33起，使相关责任人得到了严肃处理。在开展“小金库”、公务用车、办公用房等专项治理中，查处“小金库”问题5件，清理违规车辆98台。主导建立了领导干部离任交接制度，对65名主要领导和主持工作的副职离任交接工作进行了现场监督，做到了“走的人放心、接的人明白”。牵头组织开展了行政审批制度改革、精简会议等“六项清理”，市级行政审批事项由原来的775项减少到290项；取消行政事业性收费35项，降低行政事业性收费68项，注销行政执法证93人。

秉公执纪 严惩腐败

查办案件，惩治腐败，是一个没有硝烟的战场。面对经常得罪人的工作，姚步新从未退却或逃避，始终坚守在惩治腐败的第一线。

在纪检监察工作岗位上，姚步新牵头处置问题线索236件，立案95件，涉及人数154人，给予党纪政纪处

分的党员干部131人。

为更好地落实党要管党，从严治党的方针，把中央八项规定精神落到实处，多年来，姚步新始终坚持以责任追究为抓手，督促各级领导干部全面履行“一岗双责”，先后对各类专项督查中66个单位领导班子和113名干部进行了问责。秉持严管就是厚爱的理念，把纪律和规矩挺在前面，依法向有关单位发出纪检监察建议书41份，收到了较好的监督效果。针对基层党政纪处分明显偏轻偏宽的问题，积极倡导纪律审查重要问题线索处置情况报告审核和执纪审理“市县协审”等制度，对155件党纪政纪处分明显偏轻偏宽的案件进行了纠正。

一心为民 从严自律

姚步新出生在农村，对群众感情很深，始终把维护人民群众切身利益作为自己工作的出发点和落脚点。治理“门难进、脸难看、事难办”，查处落实惠农政策中侵害农民利益的行为等，都是他经常强调并常抓严的工作。

精准扶贫工作开展以来，姚步新积极参与扶贫领域“两查两保”专项行动，对精准扶贫对象识别认定不准、基

础数据采集核查不认真的32个单位64名责任人进行了问责处理。

遇到为“案子”说情者，姚步新从来不说情者的面子，每次都推心置腹交谈，让说情者知耻明理，在事实面前接受廉洁教育，可谓一举两得，这是姚步新使出的很管用的一招。

正人先正己，做事先做人，用自己言行和人格感召人、教育人，是姚步新的一贯作风。精准扶贫点距离他的老家不足3公里，可他每次都是忙完公务即刻返回单位，从未借机回家。80多岁的老父亲和兄妹经常埋怨他，说他是真正的“公家人”。

长期高负荷的工作对姚步新的身体造成了很大影响。2015年3月25日下午，正在汇报案情的姚步新晕倒在市纪委办公室。然而，在医院治疗了一个半月后，他不顾家人和医生的劝阻，毅然返回到了工作岗位。

一分耕耘，一分收获。姚步新用自己的实际行动和对纪检监察工作的忠诚，赢得了群众赞誉和同事的尊敬，连续6年被评为优秀公务员、记“三等功”2次，维护了纪检监察干部可亲、可敬、可信的良好形象，践行了“忠诚干净担当”这一神圣承诺。

张掖出台新一届市委任期巡察工作规划

本报张掖讯(通讯员康永强 陈德龙)近日，张掖市出台巡察工作规划(2017-2021)，对四届市委五年任期内的巡察工作进行安排部署。

规划分为总体要求、巡察安排、队伍组建、工作任务和组织保障5个部分，绘制了五年巡察工作的“时间表”和“路线图”。从今年开始，张掖每年安排1-2轮常规巡察，在完成年度常规巡察的基础上，灵活机动地开展专项巡察，适时有针对性地开展“回头看”，探索开展市县(区)两级巡察组联合巡察，采取“一托二”或“一托N”的形式，对本届任期内所有市直部门单位、市属国有企业，5县1区以及县区直部门单位、区属国有企业、乡镇(街道)和村(社区)党组织巡察一遍，实现巡察全覆盖。

规划从深化政治巡察、健全巡察机制、坚持问题导向、聚焦巡察重点、创新巡察方式、扩大巡察效应5个方面明晰了今后五年的工作重点，提出了加强组织领导、强化协作配合、突出整改责任、深化巡察宣传、打造巡察“铁军”等多项保障措施。

目前，四届市委第二轮巡察工作已展开，派出6个巡察组，对130个市直部门单位开展为期两个月的“三纠三促”专项行动和扶贫领域政策项目资金专项巡察，深入查找被巡察单位党员领导干部在履行职务不担当、为民服务不作为、落实任务弄虚作假三个方面11种表现中存在的突出问题和扶贫领域中虚报冒领、贪污侵占、挪作他用、吃拿卡要、截留私分等损害群众利益的问题。

庆城对扶贫领域违规违纪问题开展“一案四查”

本报庆城讯(通讯员赵世富)近日，庆城县对扶贫领域专项监督检查发现的24条问题进行分类处理，对其中10条存在违规违纪、失职失责的问题线索移交县纪委集中核查。

庆城县纪委抽调部分乡镇纪委书记、县直部门纪检组长及扶贫、发改、财政、审计等部门工作人员，组成10个督查组，对全县17个乡镇(办事处)和县直23个“1+20”扶贫攻坚重点责任单位进行监督检查。

通过检查发现存在各类问题24条，其中存在违规违纪、失职失责的问题线索10条。针对上述问题，庆城县纪委召开县委常委会议分析研究，并提出了具体工作举措。对普遍存在的可以整改的14条共性问题，在全县范围内下发《通报》，要求各乡镇、各相关单位认真对照检查，逐一对照入座，查找问题原因，列出整改清单，明确整改措施，限期进行整改。对部分单位存在的违规违纪、失职失责的10条问题线索，全部移交县纪委按程序组织核查。

此外，庆城县纪委对扶贫政策落实和资金分配中存在优亲厚友、截留挪用、贪占私分、套取挤占等违规违纪问题的，将按照“一案四查”要求，在追究相关人员责任的同时，还要追究党组织的主体责任、纪检监察部门的监督责任和职能部门的监管责任，对典型案例将在媒体点名道姓通报曝光，进一步强化警示和震慑作用。



关注更多廉政新闻，请登录甘肃廉政网 (http://www.gsjw.gov.cn) 或扫描二维码下载甘肃廉政网手机客户端

甘肃省纪委宣传部 甘肃日报社合办